



## **COMMISSIONE DI BILANCIO E FINANZA DEL 19/11/2019**

Il giorno 19 del mese di Novembre dell'anno 2019 si è riunita presso la sede municipale Villa Morando, la Commissione Bilancio e Finanza convocata con nota prot. 0009677 del 12/11/2019, ricevuta da tutti i membri, per la trattazione degli argomenti posti sul seguente:

### **ORDINE DEL GIORNO**

- 1) Lettura regolamento commissione ;
- 2) Nomina Vicepresidente;
- 3) Individuazione Segretario Commissione ;
- 4) esame di bilancio assestato alla data del 12/11/2019
- 5) Varie ed eventuali.

Alle ore 20,10 dei Signori componenti la Commissione risultano:

<b>Nominativo</b>	<b>Nomina</b>	
Bocchi Carlo	Presidente	PRESENTE
Quaresmini Roberto	Vice Presidente	PRESENTE
Sigalini Luca	Segretario	PRESENTE
Scalmana Giorgio	Componente	ASSENTE
Bonissoni Nicola	Componente	PRESENTE
Bulgarini Pierlorenzo	Componente	PRESENTE
Chiari Paola	Componente	PRESENTE

E' inoltre presente il sindaco del Comune di Lograto con delega alla gestione del bilancio Sig. Gianandrea Telò.

Verificato il numero legale, il Presidente dichiara aperta la seduta per trattare gli argomenti posti all'ordine del giorno.

Si precisa che:

- il Signor Bonissoni Nicola è presente dalle ore 20.25 e lascia la commissione alle ore 21.00 per impegno in commissione urbanistica;
- la Signora Chiari Paola è presente dalle ore 20.30.

Il Presidente passa alla trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

### **Punto n. 1 all'o.d.g.**

Ai componenti della commissione è stato fornito mediante mail il regolamento per l'individuazione, nomina e funzionamento delle commissioni consuntive.

Il Presidente non procede alla lettura del regolamento , se non richiamandolo in merito agli adempimenti relativi alla nomina del Vice Presidente e Segretario.

**Punto n. 2 all'o.d.g.**

Dopo breve discussione all'unanimità dei presenti viene nominato Vicepresidente il Signor Quaresmini Roberto, il quale seduta stante accetta la carica.

**Punto n. 3 all'o.d.g.**

Dopo breve discussione all'unanimità dei presenti viene nominato Segretario il Signor Sigalini Luca, il quale seduta stante accetta la carica.

Prima di trattare il quarto punto all'ordine del giorno , il Presidente chiede ai componenti di evitare assenze alle riunioni della commissione, ribadendo che in un anno la stessa si riunisce al massimo quattro volte.

In ogni caso il Presidente riconferma il suo intento ad effettuare le riunioni della commissione indipendentemente dal raggiungimento del numero legale dei partecipanti.

Il Presidente informa che è sua abitudine stendere il verbale della riunione in un momento successivo, rielaborando gli appunti ricevuti dal Segretario. Il verbale prima di essere pubblicato sul sito del Comune verrà sottoposto all'approvazione dei componenti.

Il Presidente ritiene che la commissione, anche se non ha poteri deliberativi sia di estrema utilità all'operato dell'amministrazione. Il fine della stessa è di dare un supporto concreto, efficiente e efficace nella gestione del bilancio.

Efficienza ed efficacia quali principi che possono essere così sintetizzati:

- efficienza interna , intesa come utilizzo delle risorse per ottenere i migliori rendimenti e produttività ;
- efficienza esterna , quale capacità di valutare le richieste provenienti dal territorio;
- efficacia , riferibile al raggiungimento del fine e considera la capacità di un processo di produrre un risultato qualitativamente adeguato nel raggiungimento degli obiettivi , sia a livello di grado di soddisfazione dei cittadini, sia di capacità del servizio di rispondere in termini qualitativi e quantitativi alla domanda degli stessi .

Il Presidente rimarca l'adeguatezza del sistema amministrativo degli enti locali .

Nel sistema amministrativo l'adeguatezza è dovuta dalle figure professionali quali il responsabile del sistema amministrativo e il revisore contabile, dai processi e dalle procedure che permettono di verificare e attuare equilibri di bilancio.

Il Presidente da alcune brevi spiegazioni in merito al concetto di equilibrio finanziario che viene dal sistema amministrativo verificato ogni volta che si attuano modifiche e variazioni al bilancio. In sostanza non è sufficiente variare una voce in aumento o diminuzione ma va correlata ulteriore voce in diminuzione o in aumento. In particolare la parte corrente non può avere disavanzi ma deve avere necessariamente un pareggio o un avanzo (equilibrio di parte corrente.)

Il Sindaco riferisce di aver dato la nomina di Presidente al Signor Carlo Bocchi , già Presidente della precedente commissione , per una continuità nell' opera svolta dallo stesso e per le sue competenze professionali.

Il Presidente conferma la sua volontà nel mettersi a disposizione ed effettuare il proprio lavoro con autonomia e indipendenza.

Il Sindaco parla del ruolo della commissione, e afferma che la medesima è molto importante nonostante non abbia parere vincolante. Sottolinea ad esempio come la commissione si era espressa in merito alla possibile riduzione di gettito fiscale che è stato recepito nella precedente legislatura (riduzione TASI dal 2,50 al 2,20 e una diminuzione media della TARI di c.a. il 10%).

La legge finanziaria in discussione potrebbe portare all'accorpamento di TASI e IMU.

Non è ancora chiaro se si manterranno gli stessi introiti, con conseguente revisione delle tasse in esame.

Il Sindaco informa brevemente degli adempimenti in materia di bilancio:

- Luglio: assestamento generale di bilancio
- Novembre: "pre-consuntivo"
- Dicembre: bilancio previsionale
- Aprile: consuntivo.

#### **Punto n. 4 all'o.d.g.**

Ai componenti della commissione è stata fornita, in allegato alla convocazione, la situazione di bilancio 2019 alla data del 12/11/ 2019 aggiornata con le variazioni che verranno sottoposte per l'approvazione al prossimo Consiglio.

Il Presidente, per una miglior comprensione ed esposizione del documento fornito, ha provveduto come di consuetudine ad effettuare una rielaborazione ricavata dalla situazione di bilancio di cui sopra.

L'elaborato è comparato con gli stanziamenti di previsione del 2019.

Il Presidente considera l'elaborato come atto della commissione stessa e parte integrante della stessa.

Il Presidente illustra e commenta lo stesso che è composto da:

#### **Entrate:**

- Titolo 1: Entrate Tributarie
- Titolo 2: Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, reg, etc.
- Titolo 3: Entrate extra tributarie
- Titolo 4: Entrate derivanti da alienazioni da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti
- Titolo 5 - 6 - 7: Entrate derivanti da riduzioni di attività finanziarie / accensioni di prestiti / anticipazioni di tesoreria
- Titolo 9: entrate da per conto terzi e partite di giro.

#### **Uscite:**

- Titolo 1: spese correnti
- Titolo 2: spese in conto capitale
- Titolo 3 - 4 - 5: spese per incremento attività finanziarie / rimborso di prestiti / chiusura anticipazioni
- Titolo 7: spese per conto terzi e partite di giro.
- Sintesi per totali dei vari titoli di Bilancio (entrate, uscite, e relativi residui);

#### **Gestione finanziaria:**

- Gestione finanziaria con determinazione fondo di cassa e margine di tesoreria;

Il Presidente si sofferma sulla determinazione dell'avanzo di amministrazione determinato alla data del 12/11/2019 in Euro 756.299,25 al netto di Euro 569.913,78 dello stanziamento al fondo pluriennale vincolato per finanziamento alle spese spostate nel tempo.

**Il Presidente precisa che il fondo pluriennale vincolato è riferito alla data del 01 01 2019, e l'elaborato anche se riassume la situazione al 12/11/2019 non tiene conto nella determinazione dei risultati:**

- **nella parte della gestione finanziaria del fondo pluriennale vincolato aggiornato;**
- **nei risultati di gestione di vincoli aggiornati;**
- **nella gestione di competenza corrente e conto capitale dell'avanzo di amministrazione e le destinazioni da o ad altri titoli del bilancio .**

Il fondo pluriennale è sostanzialmente la possibilità di utilizzare l'avanzo di amministrazione spese vincolate che sono impegnate prima del 31/12/2018. Il fondo pluriennale vincolato è stato istituito per rappresentare contabilmente la copertura finanziaria di spese impegnate nel corso dell'esercizio e imputate agli esercizi successivi, costituita da entrate accertate e imputate nel corso del medesimo esercizio in cui è registrato l'impegno. *“Il fondo pluriennale vincolato è lo strumento che gestisce e rappresenta contabilmente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione delle risorse e il loro effettivo impiego, nei casi in cui le entrate vincolate e le correlate spese, sono accertate e impegnate nel corso del medesimo esercizio e imputate a esercizi differenti”*

Il FPV in entrata iscritto nel bilancio 2019, a seguito del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi approvato con deliberazione di giunta comunale n. 17 del 07.03.2018, è pari a euro 569.913,78 di cui €47,297,92 per la parte corrente ed €522,615,86 per la parte conto capitale.

#### **FPV per la parte corrente:**

Il caso più frequente di costituzione del fondo pluriennale vincolato in entrata di parte corrente, riguarda la spesa relativa al fondo per la produttività, interamente stanziata nell'esercizio cui la costituzione del fondo si riferisce, e destinando la quota riguardante la premialità e il trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo, alla costituzione del fondo pluriennale vincolato, a copertura degli impegni destinati ad essere imputati all'esercizio successivo. In particolare la quota di € 47.297,92 è tutta relativa alla spesa del personale; infatti quest'anno non vi sono quote relative alle spese legali, per le quali il principio contabile stabilisce che se il giudizio non è terminato, a fine anno si dovrà procedere alla reimputazione della spesa all'esercizio in cui presumibilmente lo sarà, attraverso appunto il fondo pluriennale vincolato di parte corrente.

#### **FPV per la parte in conto capitale:**

Sono finanziate dal Fondo pluriennale, ancorché non ancora impegnate:

- tutte le voci contenute nei quadri economici relative a lavori pubblici approvati, se parzialmente impegnati (esclusa la progettazione);
- le spese per lavori pubblici se già prenotate sulla base della gara per l'affidamento dei lavori, formalmente indetta.

In particolare la quota FPV relativa alle spese di investimento si riferiscono:

Intervento	descrizione opera	importo a FPV
20180104	Restauro Villa Morando	124.752,01
20810116	Asfaltature	69.974,94
20810124	Riqualificazione marciapiedi via Orzinuovi	189.005,03
21050105	Tombe giardino	138.883,88
<b>TOTALE</b>		<b>522.615,86</b>

Il Presidente si sofferma sulla composizione dell'avanzo di amministrazione:

#### **Estratto dalla nota integrativa anno 2018**

#### **COMPOSIZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE**

Il risultato di amministrazione di € **905.568,42**, risulta così composto:

I fondi accantonati per complessivi € **369.234,51** sono relativi:

- agli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità per l'importo di € 275.000,00.
- agli accantonamenti per indennità di fine mandato del sindaco per € 2.349,73;
- per rischi soccombenze contenzioso canoni pubblica illuminazione per € 41.583,72;
- per spese legali per € 2.000,00;
- per contenzioso per € 48.301,06

I fondi vincolati per complessivi € **437.563,14** sono relativi:

- per entrate provenienti da violazione ai limiti di velocità, per la parte destinata agli enti proprietari delle strade ove è stato effettuato l'accertamento delle violazioni, in applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 142, commi 12bis, 12ter e 12quater, del D.lgs. n. 285/1992, per € 527,20;
- per la quota residua del 10% alienazioni anno 2018 non destinate alla estinzione dei mutui pari a € 17.204,89;
- per la restituzione della polizza fideiussoria Gest.Im srl/Compagnie Francaise D'assurance Pour le commerce exterieur s.a. a seguito della definizione del ricorso in appello, per € 419.197,62;
- per la quota del Comune di Macloedio quale quota della gestione cimitero: € 633,43.

I fondi per finanziamento spese in conto capitale per complessivi 52.734,36 sono relativi:

- alle spese di investimento generiche

**I fondi non vincolati per complessivi € 46.036,41.**

In sostanza l'avanzo di amministrazione risulta utilizzabile per la parte destinata al cimitero di euro 633,43, fondi per investimenti generici 52.734,36 e fondi non vincolati per Euro 46.036,41.

Merita precisare che il fondo crediti di dubbia esigibilità è costituito essenzialmente per la copertura di sofferenze pregresse relative alla Tarsu, Tia e Tari per euro 170.000,00 e recupero evasione Ici, Imu, ecc. per euro 105.000,00 (si veda allegato ).

Dal prospetto allegato si rileva che la valutazione risulta sensibilmente prudente.

Il presidente continua con:

**Risultati della gestione:**

- Quadro riassuntivo della gestione di competenza;
- Residui attivi e passivi;
- Avanzo anno precedente;
- Gestione di competenza corrente e conto capitale esaminate **NON** considerando le destinazioni da o ad altri titoli del bilancio;
- Gestione entrate e uscite per servizi in conto terzi;

La gestione di competenza complessiva sostanzialmente si è concretizzata in un avanzo di Euro 89.393,06.

Il Presidente precisa che la gestione di competenza di parte corrente (gestione ordinaria) **senza** tenere conto di entrate destinate alla stessa da altri titoli di bilancio (gestione straordinaria) o dell'avanzo applicato alla stessa si è sostanzialmente chiusa con un risultato di Euro + 270.897,24, mentre la gestione in conto capitale (gestione straordinaria) con un risultato di euro -414.171,36 **senza tenere conto delle coperture da altri titoli , fondo pluriennale vincolato e/o avanzo applicato.**

( si veda allegato).

La spesa corrente analizzata pro-capite non ha rilevanti scostamenti rispetto agli esercizi precedenti.

( si veda allegato).

**Indici:**

- Indice di autonomia finanziaria, indice di autonomia impositiva, indice di pressione tributaria medio pro-capite, indice di intervento da altri livelli di governo medio pro-capite.

Nel corso della riunione si è parlato del risultato di amministrazione vincolato per l'eventuale restituzione della polizza fideiussoria Gest.Im srl/Compagnie Francaise D'assurance Pour le commerce exterieur s.a. a seguito della definizione del ricorso in appello, per € 419.197,62; La fidejussione è già stata incassata, ma a seguito di ricorso legale da parte dell'azienda inadempiente l'ente a vincolato l'utilizzo della disponibilità finanziaria.

Il signor Sigalini Luca ottiene conferma alla sua domanda se la fidejussione riguarda le opere della rotonda Via Rudiana/Crocefisso.

In merito alle argomentazioni riguardandi il fondo svalutazione crediti (si veda allagato) la Signora Chiari chiede se c'è anche la suddivisione per anni pregressi. Il Sindaco risponde che la suddivisione non c'è, ma che il fondo viene rideterminato costantemente adeguandolo alle sofferenze in corso ogni anno.

Il Sindaco informa che nel prossimo Consiglio ci sarà un adeguamento delle entrate per attività di accertamento ICI IMU TASI : stanziamento iniziale di Euro 80.000,00 , stanziamento assestato in Euro 200.000,00.

La Signora Chiari Paola chiede con che modalità si procede agli accertamenti. Il Sindaco risponde che l'attività di accertamento non è casuale ma si basa su dati disponibili. Nel corso del processo di accertamento si è proceduto alla verifica di tutti i contribuenti. Il Sindaco precisa che non necessariamente i contribuenti hanno omesso volontariamente i versamenti, ma spesso ci si trova di fronte ad errori di determinazione e/o all'utilizzo di rendite non corrette.

Il Presidente considerato i risultati di parte corrente chiede che si tenga conto di un'ulteriore possibile contrazione in materia di imposizione ai contribuenti, salvo gli equilibri di bilancio.

Il Signor Quresmini Roberto afferma la virtuosità del bilancio dell'ente e ritiene che l'amministrazione possa fare delle valutazioni. Inoltre il Signor Quresmini considerando i risultati di parte corrente e il bassissimo grado di indebitamento da finanziamenti ritiene che ci siano spazi per l'accensione di finanziamenti per opere in conto capitale.

#### Il Presidente sottopone la seguente tabella

Nel prospetto di seguito esposto si evidenzia l'evoluzione negli ultimi anni dello stock di debito dell'ente:

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito	396.295,78	348.594,30	307.198,58	270.636,85	188.854,99	148.542,35	133.936,18	115.326,48
Nuovi prestiti	-	-	-	-	33.679,14	-	-	-
Prestiti rimborsati	-	-	-	-	-	-	-	-
Estinzioni	47.701,48	41.395,72	36.561,73	27.581,90	18.996,71	18.896,71	18.609,74	22.640,98
Estinzioni anticipate	-	-	-	54.200,00	54.995,11	54.995,11	-	-
Altre variazioni	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totale fine anno</b>	<b>348594,3</b>	<b>307198,58</b>	<b>270636,85</b>	<b>188854,95</b>	<b>148542,31</b>	<b>74650,53</b>	<b>115326,44</b>	<b>92685,5</b>

La tabella evidenzia l'operazione di estinzione totale anticipata conclusa alla fine del 2018, per effetto della normativa che obbliga i Comuni a destinare una quota pari al 10% delle risorse nette ricavabili dall'avendita del patrimonio immobiliare disponibile prioritariamente all'estinzione anticipata dei mutui. L'importo di €. 33.679,14 quale quota di "nuovi prestiti", prevista nel 2018 e in ammortamento a partire dal 2020, deriva dall'intervento di adeguamento degli impianti teatro, per il quale siamo risultati assegnatari di un finanziamento da parte della Regione Lombardia, a restituzione senza interessi, e di un contributo di pari importo a fondo perduto.

Il Presidente informa che i finanziamenti residui esposti in tabella sono anche coperti da entrate per contributi. Il Sindaco precisa che sostanzialmente i finanziamenti che ricevono contributi ATO sono per l'adeguamento dell'impianto di depurazione e fognatura.

Il Presidente ritiene che , l'accensione di mutui per opere, oltre al consolidamento del bilancio, è riferita agli investimenti che producono la loro utilità nel tempo e sarebbe quindi corretto che il loro costo sia ripartito anche sulle generazioni future, realizzando un obiettivo di equità inter-generazionale.

Il consolidamento del bilancio diventa azione anche prudente mantenendo eventuali avanzi di amministrazione in termini di ammortizzatori ai rischi per carenza di entrate, garantendo dunque equilibri non solo a livello d'esercizio ma nel tempo.

L'operazione ovviamente deve tenere conto che si ripercuoterà negli esercizi successivi incidendo sulla parte corrente del bilancio.

Il Sindaco accenna al patto di stabilità negli esercizi precedenti e in seguito la legislazione che ha permesso di liberare spazi finanziari permettendo di eseguire una serie di opere con risorse finanziarie disponibili.

Il Sindaco accenna ai mancati introiti della concessione a scavare da parte della Cava di Berlingo, per scaduta concessione. Si attende il piano cave. Per il momento l'ammacco per le casse comunali è considerevole. Tuttavia, grazie ad una gestione oculata, si è potuto soprassedere.

Il Sindaco informa che la pressione tributaria dell'ente non è al massimo del gettito in termini di aliquote e il Comune non ha applicato l'addizionale comunale che è stimata in Euro 80.000 per esercizio .

Il Sindaco spiega che la situazione dell'ente in termini di opere in conto capitale è buona e le scuole sono adeguate in funzione del numero degli utenti a seguito anche dell'ampliamento effettuato dalla precedente amministrazione della giunta Mezzana . La palestra risulta, dopo le manutenzioni e/o ristrutturazioni, in buono stato. Per quanto riguarda il centro sportivo ha manifestato negli ultimi anni qualche lacuna , ma si sta intervenendo .

La Signora Chiari Paola è del parere che la palestra possa essere migliorata soprattutto in termini di diponibilità ed utilizzo.

Il Sindaco aggiorna la commissione sulle spese di "gestione calore", specificando che lo scorso anno si sono risparmiati circa 30.000 per le spese.

Si parla poi dei danni del Centro Sportivo per calamità naturali e dell'imminente ripristino.

Il Signor Sigalini Luca chiede perché il Team fa allenamenti ad Azzano.

Il Presidente ritiene che il motivo è perché la palestra è già completamente utilizzata e il Team a parecchi utenti.

La Signora Chiari Paola informa che oltre a spazi riscaldati il Team fa allenamenti ad Azzano in quanto collabora con l'associazione locale. Precisa che il Team al Lunedì utilizza anche spazi al centro sportivo comunale.

Il Sindaco informa in merito ai canestri carrellati presso il centro sportivo che risultano fuori uso.

Il Signor Bulgarini Pierlorenzo ritiene che il Comune è mancante di una casa di riposo per anziani da realizzarsi eventualmente mediante l'accensione di finanziamenti.

Null'altro essendovi da trattare, e poiché nessuno chiede la parola, la seduta viene tolta alle ore 22.00, previo incarico al Segretario della redazione del presente verbale e invio dello stesso tramite e-mail ai componenti la commissione.

Quanto precede, costituisce il sintetico resoconto delle operazioni compiute e solo successivamente riprodotto nel presente verbale.

Il Presidente dispone che il presente verbale venga portato a conoscenza dell'assessorato di competenza .

Firmato nella seduta successiva.

Parti integranti:

- Situazione di bilancio esercizio 2019 alla data del 12/11/2019 ;
- Elaborato della commissione.

IL PRESIDENTE

*Carlo Bocchi*

IL SEGRETARIO

*Luca Sigalini*

I componenti\_\_\_\_\_